

# 解放思想凝聚共识 助力朝阳振兴发展

编者按

为深入贯彻落实习近平总书记到辽宁考察和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神,激发社科战线理论和实际工作者干事创业的积极性、主动性和创造性,按照市委总体部署和具体要求,日前,市社科联、市委党校、朝阳日报社联合召开了社科界“解放思想推动朝

阳高质量大发展”研讨会。为真正把解放思想的成果体现到加快朝阳振兴发展的思路创新上来,体现到破解瓶颈难题的方法改进上来,体现到保障和改善民生的实事落实上来,体现到凝聚共识、提振精神的作风转变上来,现对部分发言择其精要刊发,以飨读者并助力朝阳全面振兴、全方位振兴。

## 认真梳理朝阳文脉 全力促进朝阳振兴

雷广臻

认真梳理、研究、挖掘、整合和发扬朝阳的文化,利用丰富的文化资源,更有力度地促进朝阳全面振兴,是解放思想的一项重要工作。

第一,认真梳理朝阳拥有的两大世界性历史遗产。一是自然历史遗产,即世界独一无二的中生代化石宝库。朝阳的古生物化石以其储量大、物种全、价值高、年代久的特点,闻名世界。赢得“古生物化石宝库”的美誉。二是人文历史遗产,即在世界上享有盛誉的红山文化。红山文化全面反映了我国北方地区新石器时代文化特征和内涵。红山文化为中华五千年文明的发展奠定了基础,同时也规定和影响了中华礼制文化产生和发展的基本格局,在中华文明发展中具有极其重要的历史地位。红山文化是人类发展史上的宝贵资源和文化财富。

第二,认真梳理朝阳拥有的其他全国性甚至是世界性的文化资源。比如三燕文化、塔文化、佛教文化、古城文化等,这些文化在中国、俄罗斯、日本、朝鲜、韩国都有重要影响。尤其是三燕文化弥足珍贵。东晋、十六国时期,朝阳的历史进入了鼎盛的三燕古都时期。公元337年,慕容鲜卑的大单于慕容皝建立了前燕王朝,自立为燕王,并决定在柳城之北、龙山之西的“福德之地”建设新都,定名龙城。

第三,认真梳理朝阳古城区汇聚的世界三大宗教和中国的传统文化。古城内有佛教、基督教、伊斯兰教建筑,还有关帝庙和城隍庙。

第四,认真梳理朝阳的群众文化。朝阳的群众文化在全国、全省都享有一席之地,因此是著名的古筝名城、楹联之乡、小戏之乡,书法、剪纸、

皮影等都有深厚的群众基础和较高的文化品位。

解放思想,梳理文脉,发扬光大朝阳文化,科学发展、合理利用,助力朝阳全面振兴。

第一,要利用好朝阳亿年龙脉。朝阳龙文化,起源于一亿多年前,并且是连绵不断、持续发展的。牛河梁红山文化的龙文化是非常鲜明的,可以说“龙出大凌河”。从玉龙形象和甲骨文中的“龙”字形象来对比,可以看出二者同出一源。甲骨文的象形字和玉龙的形象是有关系的。三燕文化时期,朝阳名为龙城。在当时的北方,朝阳龙文化的痕迹很鲜明,南方人称这里为“黄龙国”,东山叫“龙山”,慕容王者所建的宫叫“和龙宫”……当时的朝阳城名“和龙城”。

第二,要打好两大世界性历史遗产牌。一是自然历史遗产,即世界独一无二的中生代化石宝库。二是人文历史遗产,即在世界上享有盛誉的红山文化。中华文明的曙光照耀在大凌河上。

第三,要做足牛河梁红山文化遗址证明中华5000年文明的文章。证明中华5000年文明,牛河梁红山文化遗址是中华大地上的第一个重要遗址。这也是当前阶段我们国家文化自信工程中的一个重点项目。牛河梁红山文化遗址在朝阳,朝阳更要利用天时地利人和优势,重点揭示红山先民迁居此地和迁离此地的原因,研究红山先民古国首都(牛河梁)的盛况和文化特征,研究红山先民生活、祭祀、生产状况等,光大中华文明的曙光,提升朝阳知名度,助力文化产业大发展,进而推动朝阳全面振兴。

## 坚定不移贯彻党的基本路线 切实抓住经济建设这个中心

张贵毅

开展“解放思想推动朝阳高质量发展大讨论”,必须以习近平总书记重要讲话为指导,坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线,努力做到守正创新,为实施市委提出的“161”重点工程提供理论和智力支持。

要做到“四个联系”。学习领悟习近平总书记视察辽宁时在和在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话,要联系总书记的十九大报告、在民营经济座谈会上讲话、在进口博览会上的讲话和纪念改革开放四十周年大会上的讲话。从中看到,我们党坚持“一个中心”“两个基本点”、坚持发展是硬道理和科学发展观、坚持第一要务、坚持两个“毫不动摇”始终没有变。从而做到明辨是非,心明眼亮。

要开展“三个批驳”。总书记在民营经济座谈会上讲到:“有的人提出所谓民营经济离场论,说民营经济已经完成使命,要退出历史舞台;有的人提出所谓新公私合营论,把现在的混合所有制改革曲解为新一轮公私合营;有的人说加强企业党建和工会工作是要对民营企业进行控制,等等。这些说法是完全错误的,不符合党的方针政策”。我们要对离场论、新公私合营论、进行控制论重点批驳,批驳不彻底,思想难解放,顾虑难消除,朝阳难振兴。

要实行“两个重温”。要解放思想开动脑筋,就必须重温党的十一届三中全会精神和邓小平同志南方谈话。党的十一届三中全会是在党和国家面临何去何从的重大历史关头召开的,拉开了我国改革开放大幕。1992年,实

改革开放遭遇困难和挫折时,邓小平同志又发表了南方谈话,提出要警惕右,但主要是防止“左”,理清了姓社姓资、市场经济与计划经济等等思想纠结。对这两段历史不能忘记,忘记就是对改革开放的背叛。

要坚持“两个统一”。一是要把思想统一到习近平总书记讲话要求上来,进而消除不合时宜的思想观念,这就是最大的解放思想、更新观念。二是要把思想统一到党的基本路线上来,基本路线是最大政治。习近平总书记十九大报告中指出,要牢牢坚持党的基本路线这个党和国家的生命线、人民的幸福线。坚持基本路线,坚持发展是硬道理,要理直气壮,决不含糊。

要精准查找问题。我们主要是解决“怕”字即民营企业怕离场、机关干部怕担责,给企业家和干部吃政策定心丸。要解决计划经济观念强、市场经济观念弱的问题,对企业微观行为干预过多和企业家习惯市长不习惯找市场的问题。要解决封闭保守、开放合作意识差,怕合作后肥水外流、自己说的不算的问题。要解决说话不算、不讲诚信的问题,树立诚实守信意识。要破除不合时宜陈规陋俗,实行未规定不让干的都可以干的负面清单政策。要打破各种各样的“卷帘门”、“玻璃门”、“旋转门”,在市场准入、审批许可、经营运行、招标投标等方面,为民营企业打造公平竞争环境。要引导讨论不争论,少说多干,强化空谈误国、实干兴邦意识,解决说干“两层皮”的问题。

## 打造一流营商环境 全力推动朝阳高质量发展

韩宪臣

一、朝阳要实现振兴发展,必须营造一流的营商环境

营商环境是一个地区、一个城市经济软实力和综合竞争力的重要体现。既包括硬环境,也包括软环境;既包括改革开放环境、创新创业环境、投资营商环境,也包括政策环境、金融环境、人才环境、市场环境、法治环境、诚信环境。只有下决心抓住营商环境这

个牵一发而动全身的牛鼻子,建设好一流发展平台,打造一流营商环境,才能吸引更多的外地企业来朝阳发展,才能引导更多的本土企业做大做强,才能有效遏制资本、资金、项目和人才的外流,才能实现朝阳振兴发展。良好的营商环境是推动朝阳振兴发展的重要保障。

二、抓住重点和关键,以更加优

化的营商环境,活力更强的体制机制推动“161”重点工程取得丰硕成果

1.打造一流发展平台。重点抓4件事:一是规划建设更加科学的“五个一工程”开放合作发展平台。全新理顺“五个一工程”发展框架、领导体制、工作机制和运转流程,使其发展布局更加优化、体制机制更加高效、承载能力更加完备、龙头作用更加突出。实现扁平化管理、公司制运营,大力推进市场化建设标准化厂房力度,全力承接京津冀产业转移,迅速扩张经济总量,接长产业链条,培育壮大10大重点产业集群。二是建立政府间合作对接机制,扩大京津冀招商成果。三是全力争创国家级开发区。四是建设对口帮扶朝阳飞地园区。与大连、镇江两地合作,建设朝阳飞地园区。

2.打造一流政务环境。重点抓5件事:一是在简政放权上下功夫。全力推进“一网一门一次”改革,把该减的坚决减到位,把该放的坚决放到位,把该统的坚决统到位,解决好部门间、部门内部科室间左右不互通问题,建立协调联动和信息共享机制。二是在服务上下功夫,突出抓好“项目管家”制度建

## 树立正确的“大讨论”观

魏国升

开展“解放思想推动高质量发展大讨论”必须要树立正确的“大讨论”观。

一、强化政治统领,把锤炼对党绝对忠诚的品质贯穿于“大讨论”始终

讲政治是对机关党员干部的第一位要求,也是每名党员干部的立身之本。当前,辽宁正处于政治生态修复期,机关党员干部必须始终绷紧政治这根弦,严明党的政治纪律和政治规矩,坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化,坚决防止和反对搞两面派、做两面人,坚决肃清薄熙来、王珉和辽宁系统性拉票贿选问题恶劣影响,以深入学习宣传贯彻习近平总书记到辽宁考察时在和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神为契机,进一步提高政治站位,切实把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来;进一步牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。要把对党的忠诚不仅表现在严肃的政治表态、响亮的政治口号中,更要体现在推进朝阳高质量发展发展的实际行动中,以“踏石留印”“抓铁有痕”的实践精神检验机关党员干部的忠诚品质。

二、抓住关键重点,把落实市委部署要求贯穿于“大讨论”始终

要在结合实际上下功夫。说好朝阳话,办好朝阳事。开展大讨论就要从朝阳实际出发,紧紧围绕补齐“四个短板”、做好“六项重点工作”,把力量聚焦到解放思想上来,聚焦到体制机制创新、深化改革上来,聚焦到抓项目、抓新的经济增长点上来,聚焦到脱贫攻坚上来,聚焦到生态文明建设上来,聚焦到全面从严治党、营造朝阳良好政治生态上来。

王会元

党的建设不到位。

再次,我们要采取有力举措促进我市国有企业改革发展。一是以深化供给侧结构性改革为着力点,努力厚植企业发展质量优势;加快传统产业优化升级,培育壮大战略性新兴产业;坚持绿色低碳循环发展,全面落实生态文明建设要求。二是以强化创新发展为着力点,加快提高企业核心竞争力。要通过加强自主创新,主动承担国家省市重大科研任务,加快构建协同创新体系,大力推动双创工作,不断完善创新体制机制。三是以构建灵活高效的市场化经营机制为着力点,加快增强企业活力。加快建设中国特色现代国有企业制度,加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,通过股权投资,将龙山公司改组为真正有能力的国有资本运营集团,通过资产划转,加快做大城发、水务、文旅、环境、交投等集团资产;积极稳妥发展混合所有制经济,坚决杜绝姓资姓社的无益争论,不设定股本比例,坚持宜控则控、宜参则参,积极发挥凌钢集团、朝柴动力、浪马轮胎混改的带动作用;稳步开展对外合资合作,提升市场资源配置能力。四是以增强监管系统性有

## 坚定不移把国有企业做强做优做大 推动朝阳经济社会高质量发展

王会元

党的建设不到位。

再次,我们要采取有力举措促进我市国有企业改革发展。一是以深化供给侧结构性改革为着力点,努力厚植企业发展质量优势;加快传统产业优化升级,培育壮大战略性新兴产业;坚持绿色低碳循环发展,全面落实生态文明建设要求。二是以强化创新发展为着力点,加快提高企业核心竞争力。要通过加强自主创新,主动承担国家省市重大科研任务,加快构建协同创新体系,大力推动双创工作,不断完善创新体制机制。三是以构建灵活高效的市场化经营机制为着力点,加快增强企业活力。加快建设中国特色现代国有企业制度,加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,通过股权投资,将龙山公司改组为真正有能力的国有资本运营集团,通过资产划转,加快做大城发、水务、文旅、环境、交投等集团资产;积极稳妥发展混合所有制经济,坚决杜绝姓资姓社的无益争论,不设定股本比例,坚持宜控则控、宜参则参,积极发挥凌钢集团、朝柴动力、浪马轮胎混改的带动作用;稳步开展对外合资合作,提升市场资源配置能力。四是以增强监管系统性有

效性为着力点,进一步完善国资监管体制。加快出台权力清单和责任清单,明确出资人监管职责边界;以管资本为主加强国有资产监管,着力抓好重点领域风险防控,筑牢不发生重重大风

## 做好改革创新这篇大文章推动朝阳振兴发展

郝剑峰

习近平总书记视察东北发表的重要讲话和重要指示,深刻阐述了事关东北振兴的根本性、方向性、全局性重大问题,是统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的重要部署,进一步明确了新时代东北振兴的历史使命和实践要求,为谱写新时代东北振兴新篇章,提供了根本遵循和行动指南。

目前全市上下都在把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务,把解放思想推动朝阳经济社会发展高质量发展作为主要抓手。落实总书记的重要讲话光有立场和态度还不行,必须有实实在在的举措。解放思想是前提,推动发展是根本。衡量我们是不是把总书记的讲话学懂弄通了,核心的就是看我们是不是把紧密结合朝阳实际抓落实作为根本原则;衡量我们思想是不是真的解放了,唯一的标准就是看我们是不是真正地找到了制约发展的根本因素。只有说好朝阳的话,办好朝阳的事,使我们的思路和措施服朝阳的水,才能确保习近平总书记重要讲话精神在朝阳落地生根,确保中央决策部署和省委工作安排在朝阳落到实处、取得实效。

制约朝阳经济社会高质量发展的因素归纳起来:一是体制机制问题、经济结构产业结构问题。具体是,经济总量小、民营经济弱、国有企业弱、冶金

业一业独大。主要问题是缺企业、缺项目、缺资金、缺人才、缺产业。要解决这些问题,突破口就是抓开放、抓项目、抓新的经济增长点。二是人的问题。一方面是干部问题、思想观念问题、思想观念陈旧、工作作风飘忽、投资发展环境落后。要解决这些问题,关键就是要开展好解放思想推动高质量发展大讨论,抓观念转变、抓作风转变,抓环境建设。另一方面就是人才问题。人才少直接导致我们的创新创业能力严重弱化,产业链的延伸、高新技术产业的发展、传统产业的升级及改造都成为制约我们发展的短板。

解决这些问题归根到底还是需要创新。总书记在讲话中面对辽宁的发展实际、面对东北的现实语重心长地指出:“深入推进新时代东北振兴,要做好改革创新的大文章。”我个人觉得,总书记的这一讲话,即指出了东北发展的问题所在,又明确了下一步发展的方向。实践证明,朝阳与全省、长三角、珠三角等发达地区的差距就在创新上,我国整体与发达国家的差距也在创新上。目前在这块石上山、攻坚克难的关键时期,唯有改革创新,在激发基层改革创新活力上下功夫,才能蹚出发展新路子。通过激发创新驱动内生动力,依靠创新把实体经济做实、做强、做优,尽快形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局。

## 发挥职能作用推动朝阳高质量发展

张宝军

高质量发展是实实在在的发展,是没有水分、没有虚假的发展。过去我们在统计数字造假方面的教训是深刻的,违背了党的实事求是思想路线,不仅误导了宏观决策,而且贻误了发展机遇。

统计是经济社会发展的晴雨表、温度计,具有统计信息、统计咨询和统计监督等三大职能。党的十八大以来,习近平总书记等中央领导同志对统计工作做出了一系列重要指示,为统计工作适应新形势、服务新时代、营造新气象、实现新作为指明了方向。国家统计局朝阳调查队作为国家统计局派出机构,担负着朝阳地区城乡居民收入等主要民生经济社会指标的统计监测任务。按照习近平总书记提出的“更加关注补齐民生领域短板,让人民群众共享东北振兴成果”要求,朝阳调查队责任重大,使命光荣。为此,我们要充分发挥统计“三大职能”作用,为市委、市政府实施的“161工程”做出应有的贡献。

首先,要着力抓好统计信息职能。加大统计服务载体的创新,通过统计信

息网络、微信公众号、新闻发布会、传统媒体渠道等载体,定期向公众发布民生主要经济指标信息,为社会公众提供第一手数据资料,满足公众对统计数据的需求。其次要着力抓好统计咨询职能。及时研判经济形势,针对社会各界关心的热点问题和当前经济运行中的难点问题,加强对民生领域的统计监测力度,以统计信息、调查报告和调研课题等形式,为市委、市人大、市政府、市政协四大班子领导决策提供参考依据,为实施“161”重点工程、加快朝阳振兴发展提供统计支撑。第三,要着力抓好统计监督职能。针对统计数据弄虚作假等问题,我们要严格按照中央下发的《意见》《办法》《条例》,充分发挥统计监督职能,坚决查处统计上弄虚作假,坚决遏制并最终消除数字上腐败,确保统计数据实打实、硬碰硬、不带任何水分。要建立健全统计工作制度,加大对统计违法行为处罚力度,理顺统计工作秩序,维护统计法律法规权威,确保统计数据真实、准确、全面,为市委、市政府科学决策和朝阳振兴发展做出新的、更大贡献。

## 更新观念促改革 协同创新谋发展

李玉龙

职业教育作为与社会生产生活关联最为密切的教育形式,40年来,在朝阳经济社会发展中,发挥了巨大的独特的和不可替代的重要作用。新时代,职教教师更要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,以我市本轮“解放思想推动朝阳高质量发展大讨论”为契机,努力用新思想、新理念、新要求武装头脑,用新思路、新办法、新机制破解难题,坚持立德树人,更新职教观念,坚持产教融合,深化校企合作,提升“双师”素质,维护教育公平,营造风清气正的良好职教生态。

要站在我国新时代中国特色社会主义历史方位,从历史和现实、理论和实践、经济领域和教育领域的结合上,系统更新职业教育观念,使职业教育的专业设置与朝阳区域经济社会发展的需求相统一,确保人才培养的结构、数量、规格与社会需求相契合;同时探索混合所有制职业院校的运行机制,尝试建立政府主导、行业企业和社会力量共同参与、面向市场的多元化职业教育办学体制,激发办学活力、提高培养质量,促进现代职业教育制度的建立。

要进一步深化我市职业教育改革,创新人才培养模式。职业教育专业

建设和课程改革的难点是实行“教学做合一”,陶行知先生指出:“教的法子要根据学的法子,学的法子要根据做的法子”。这样才能打破固有思想桎梏,深化校企合作。只有坚持“教学做合一”,推动“中高职一体化”专业建设,主动适应专业教学过程与现实的生产过程高度统一背景下,校企“双岗双聘”育人机制,才能从根本上创新“前校后厂”的育人模式。这是培养大国工匠精神,推进职业教育“课堂革命”的时代要求。

要进一步扩大开放,积极开展协同创新。职业教育自身素质的规定性,决定了它一方面要通过培养和输送高素质技能型人才,服务于区域经济社会发展,另一方面还要通过提升和拓展自身的社会服务能力,直接融入地方经济社会发展的主战场,以自身的科技进步引领、驱动创新发展,即通过充分发挥人才、智力、设备、技术等优势来促进实体经济的高质量发展。职教教师应积极组建或参与教学科研团队,深化“产学研”合作,积极开展协同创新,主动对接省“八大产业”、服务辽宁“一带五基地”建设、深入开展“千名专家学者进园(景)区”等活动,推动我市“161”重点工程建设,助力我省、我市振兴发展大业。